



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КИМРЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2021

№ 698-12

*Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов*

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кимры Тверской области», утвержденным решением Кимрской городской Думы от 30.08.2012 года № 198, Порядком составления проекта бюджета города Кимры на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации города Кимры Тверской области от 23.01.2015 года № 25-па, Администрация города Кимры Тверской области

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение).

2. Структурным подразделениям, отраслевым (функциональным) органам Администрации города Кимры Тверской области, участвующим в разработке проекта бюджета городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования и подлежит размещению на сайте администрации города Кимры Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Кимры

И.М. Балковая



**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кимры Тверской области (далее – основные направления) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Кимрской городской Думы от 30.08.2012 года № 198 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кимры Тверской области», постановлением Администрации города Кимры Тверской области от 23.01.2015 года № 25-па «О порядке составления проекта бюджета города Кимры на очередной финансовый год и плановый период» и содержат основные цели, задачи и основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов, расходов, межбюджетных отношений и управления муниципальным долгом. Основные направления подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Кимры Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в начале 2021 года**

Бюджетная политика города Кимры в 2020 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

Доходная часть бюджета города Кимры Тверской области за 2020 год составила 857 566,0 тыс. рублей, или 96,7 % к доходам бюджета за 2019 год.

За 2020 год в бюджет города Кимры поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 396 004,1 тыс. рублей, что на 2,1 % или на 8 042,2 тыс. рублей больше, чем за 2019 год.

Плановые бюджетные назначения по доходам бюджета города Кимры Тверской области на 2020 год исполнены на 98,2 %.

Основную долю поступлений (80,5 %) составили 3 налога: налог на доходы физических лиц – 63,3 % (по сравнению с 2019 годом увеличение составило 29,2 млн. рублей), налог на совокупный доход – 7,7 % (по сравнению с 2019 годом уменьшение составило 6,2 млн. рублей), земельный налог – 9,6 % (по сравнению с 2019 годом уменьшение составило 1,8 млн. рублей).

В целях сохранения устойчивости бюджета города и получения необходимого объема бюджетных доходов, в рамках реализации налоговой политики в 2020 году и в соответствии с Планом мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кимры на 2020 год, утвержденного постановлением Администрации города Кимры Тверской области от 02.03.2020 года № 116-па достигнут следующий результат:

1. Оперативное реагирование на изменение доходной части бюджета, для предотвращения неплатежей в бюджет города и роста недоимки продолжает работать межведомственная комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, укреплению налоговой и бюджетной дисциплины. По итогам работы комиссии в 2020 году поступило 524,2 тыс. рублей.

2. Проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по

арендной плате за землю и имущество, находящегося в муниципальной собственности. Выставлено требований на 36 987,9 тыс. рублей, направлено исковых заявлений в суд на 33 753,4 тыс. рублей в бюджет поступило в 2020 году 2 886,1 тыс. рублей.

3. Осуществление муниципального земельного контроля, выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению. Комитетом по управлению имуществом за 2020 год проведено 247 проверок, по результатам муниципального земельного контроля наложены штрафы в сумме 160,0 тыс. рублей.

4. Проводится работа по повышению эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности: по выявлению бесхозного имущества, по постановке имущества на кадастровый учет и на учет в качестве бесхозного объекта недвижимого имущества.

5. В качестве безвозмездных перечислений в 2020 году в бюджет города Кимры поступило 461 561,9 тыс. рублей или 99,5 % от годовых бюджетных назначений.

Расходная часть бюджета города Кимры Тверской области за 2020 год исполнена в сумме 849 273,0 тыс. рублей, что на 7,0 % меньше, чем за 2019 год. К уточненным бюджетным назначениям местный бюджет исполнен на 96,6 %.

Социальная ориентация бюджета города Кимры Тверской области является приоритетным направлением бюджетной политики Администрации города Кимры Тверской области. Наибольшая доля расходов бюджета направлена на финансирование отраслей:

- образование – 64,3 % или 545 665,0 тыс. рублей;
- общегосударственные расходы – 6,1 % или 51 616,5 тыс. рублей;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 5,3 % или 45 147,8 тыс. рублей;
- национальная экономика – 10,0 % или 85 002,5 тыс. рублей;
- культура и спорт – 9,2 % или 78 034,9 тыс. рублей;
- социальная политика – 3,8 % или 32 510,6 тыс. рублей;
- прочие расходы – 1,3 % или 11 295,7 тыс. рублей.

В экономике города сохранена социальная стабильность, обеспечено исполнение всех социально-значимых расходных обязательств: по оплате труда работников бюджетной сферы, мерам социальной поддержки граждан, по обеспечению деятельности муниципальных учреждений.

Оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение первоочередных социально-значимых задач позволили обеспечить выполнение целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, довести минимальную заработную плату до установленного уровня, не допустить образования задолженности по заработной плате и оплате коммунальных услуг.

В городе Кимры Тверской области продолжается реализация Указов Президента Российской Федерации, определяющих приоритетные направления развития страны и региона на долгосрочную перспективу.

На протяжении шести лет бюджет города Кимры формируется на основе муниципальных программ города Кимры, что позволило создать институциональную основу для обеспечения эффективного использования средств местного бюджета, проведения оценки результативности и эффективности бюджетных ассигнований. Такой формат бюджета города Кимры также способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре и направлениях бюджетных расходов.

Муниципальные программы охватывают все основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления.

Доля «программных» расходов бюджета города Кимры составляет 99,3%.

Одним из основных требований при разработке муниципальных программ является установление для муниципальной программы измеримых показателей ее реализации и наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации муниципальной программы, тем самым обеспечивая увязку расходов местного бюджета с

конкретными мероприятиями муниципальных программ и показателями, характеризующими их достижение.

Долговая политика строится на принципах исполнения и обслуживания принятых обязательств в полном объеме и в установленные сроки. По итогам 2020 года бюджет города Кимры исполнен с профицитом 8 293,0 тыс. рублей или 2,1 % к налоговому и неналоговому доходам.

Муниципальный долг города Кимры по состоянию на 1 января 2020 года составил 0,0 тыс. рублей.

Налоговая политика была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение бюджетной устойчивости.

Ставки налога на имущество физических лиц сохранены на уровне 2017 года.

Ставки земельного налога в 2020 году установлены в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

В целях обеспечения социальной защищенности населения города на 2020 – 2021 годы сохранены льготы:

по налогу на имущество физических лиц:

- в размере 100% членов многодетных семей, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет, а в случае обучения детей на очной форме обучения, до окончания их обучения, но не старше 21 года.

по земельному налогу:

- в размере 100% многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет.

## **2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение наполняемости доходной части городского бюджета, в том числе за счет повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса города;

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала города;

- реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

- выполнение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации, в Послании Президента Федеральному Собранию, исполнение полномочий, определенных Федеральным законом 131-ФЗ.

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, сформированного на основании показателей прогноза социально-экономического развития города на среднесрочный период;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- привлечение в городской бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для софинансирования расходных обязательств города Кимры;

- поддержание уровня долговой нагрузки на бюджет на экономически безопасном уровне;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, расширение перечня услуг;
- пересмотр структуры расходов бюджета с целью выделения приоритетных направлений, нацеленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации, с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Все поставленные в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 году задачи должны быть решены в пределах имеющихся ассигнований на соответствующий год.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей политики города, остаются муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального, федерального и муниципальных уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

### **3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

#### **3.1. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов**

Направления налоговой политики и формирование доходов города Кимры будет осуществляться в соответствии с направлениями и приоритетами, обозначенными в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Тверской области на предстоящий период, с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Тверской области, муниципальных правовых актов в налоговой сфере.

Основным направлением налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является сохранение устойчивости бюджета города, получение необходимого объема доходов, реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, максимально эффективного использования имущественных ресурсов в условиях объективного снижения неналоговых поступлений в бюджет города. Для решения задач по укреплению доходного потенциала города необходимо проведение следующих мероприятий:

- реализация Плана мобилизации налоговых и неналоговых доходов по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кимры;
- совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета города с

целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений и повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет города;

- проведение мониторинга расчетов с бюджетом организаций города в целях оперативного реагирования на изменение доходной части бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности;

- осуществление во взаимодействии с Межрайонной ИФНС России №4 по Тверской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в городской бюджет, в том числе в рамках работы межведомственной комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, укреплению налоговой и бюджетной дисциплины на территории городского округа город Кимры Тверской области;

- ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

- осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- осуществление контроля за использованием муниципального имущества города Кимры, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям города Кимры, а также муниципального имущества города Кимры и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, сданных в аренду.

На протяжении последних лет политика города Кимры в области предоставления налоговых льгот нацелена на сохранение социальной направленности льгот. В предстоящие три года будет продолжено обеспечение взвешенной политики города в области предоставления налоговых льгот с учетом объема льгот по местным налогам, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься на основе анализа их эффективности, практики применения и администрирования.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Кимрской городской Думы, а также своевременную актуализацию методик прогнозирования поступлений доходов в городской бюджет.

### **3.2. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области расходов**

Бюджетная политика на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов в области расходов нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета.

Благодаря реализованным за последние годы мерам по обеспечению устойчивости городского бюджета при безусловном исполнении принятых городом Кимры расходных обязательств создана надежная основа для следующего шага в рамках проводимой работы по повышению эффективности расходов городского бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского бюджета являются:

1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов городского бюджета.

Реализация данного направления будет осуществляться путем:

- совершенствования муниципального управления, в том числе за счет расширения спектра задач, для решения которых применяются принципы проектного управления;

- выполнения планов мероприятий "дорожных карт" по реализации национальных проектов;

- оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений города Кимры за

счет сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- продолжения процессов централизации бюджетного (бухгалтерского) учета муниципальных учреждений с учетом совершенствования методологии, оптимизации и унификации учетных процедур;

- совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе обеспечения их дальнейшей централизации;

- продолжения работы по снижению (недопущению образования) просроченной кредиторской задолженности.

## 2. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов городского бюджета в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ. Муниципальные программы города Кимры являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование. Муниципальные программы должны стать надежным фундаментом для разработки Стратегии социально-экономического развития города Кимры.

## 3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

- повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений города Кимры;

- повышения рациональности использования средств муниципальными учреждениями города Кимры;

- улучшения финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений города Кимры за счет внебюджетных источников;

- формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на трехлетний период;

- обеспечения органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ).

### **3.3. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена активное привлечение в городской бюджет межбюджетных трансфертов, максимальное участие в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

Для решения этой задачи главным распорядителям бюджетных средств необходимо:

- обеспечить своевременность формирования, подачи и защиты бюджетных заявок и предложений по участию в государственных программах Тверской области, конкурсах и проектах в соответствующие отраслевые исполнительные органы государственной власти Тверской области;

- проводить анализ дополнительных возможностей использования финансовых инструментов, средств населения, возможностей государственно-частного партнерства для реализации приоритетных направлений развития города.

### **4. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика города Кимры в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации в городе и направлена на:

- повышение эффективности системы управления долгом;

- оптимизация процессов управления муниципальным долгом с целью снижения расходов бюджета на его обслуживание;
- обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- своевременное исполнение долговых обязательств.

Основной целью долговой политики будет являться сохранение объема муниципального внутреннего долга города на экономически безопасном уровне.

Управление муниципальным внутренним долгом городского округа будет осуществляться по следующим направлениям:

- направление части доходов, полученных при исполнении бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга;
- использование изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета с целью замещения муниципальных внутренних заимствований и сокращению бюджетных средств на их обслуживание.