

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
по вопросу внешней проверки бюджетной отчетности и исполнения бюджета
города за 2013 год в части деятельности главного администратора
бюджетных средств - Отдела образования администрации города Кимры
Тверской области

г. Кимры

02 апреля 2014 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кимры Тверской области», утвержденного решением Кимрской городской Думы от 30.08.2012 г. № 198, Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденное решением Кимрской городской Думы от 26.04.2013 г. № 225, пункт 3.3 плана работы контрольно-счетной палаты на 2014 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 18 марта 2014 года № 3.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Отдела образования администрации города Кимры Тверской области, регистры бюджетного учета, первичные учетные документы.

3. Объект контрольного мероприятия:

Отдел образования администрации города Кимры Тверской области (далее – Отдел образования).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 19 марта 2014 года по 02 апреля 2014 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Установление полноты бюджетной отчетности ГАБС, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС, оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении бюджета муниципального образования.

6. Проверяемый период: 01 января 2013 года – 31.12.2013 года.

7. Сведения о полученных письменных замечаниях по акту по результатам проверки:

В соответствии с п. 5.9 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК – 1 «Правила проведения контрольного мероприятия» контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области» были представлены письменные возражения на Акт проверки. По итогам рассмотрения представленных возражений контрольно-счетной палатой был сделан вывод об отсутствии оснований для пересмотра результатов контрольного мероприятия.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Согласно части 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ главными администраторами бюджетных средств признаются главные распорядители

бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно Решению Кимрской городской Думы от 20.12.2012 № 214 «О бюджете города Кимры на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» отдел образования администрации города Кимры Тверской области (далее – Отдел образования) является главным администратором доходов бюджета города Кимры (приложение № 5 решению) и главным распорядителем бюджетных средств (приложение № 16 к решению). Код ведомственной структуры расходов бюджета города Кимры (КВСП) – 275.

Согласно внутренней структуре ГАБС, представленной к проверке, Отдел образования имеет 30 подведомственных учреждений, что не соответствует «Сведениям о количестве подведомственных учреждений» (ф. 0503161) на 3 единицы.

Ведение бухгалтерского учета и отчетности Отдела образования осуществляется муниципальным специализированным учреждением «Централизованная бухгалтерия при Администрации г.Кимры» на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 01.10.2013 г. № 27.

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что при формировании учетной политики учреждения в целях налогового учета отдельные положения налогового учета противоречат положениям Налогового кодекса Российской Федерации – в части налога на прибыль (пункты 2.4 и 2.8 приказа об учетной политике) и в части налога на имущество (пункт 4.3 приказа об учетной политике).

2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 20 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств» проведена инвентаризация только основных средств, инвентаризация нематериальных активов, финансовых вложений, товаров, прочих запасов, денежных средств и прочих финансовых активов, а также финансовых обязательств не проводилась.

3. В ходе проверки состава и полноты представленной Отделом образования бюджетной отчетности за 2013 год установлено, что бюджетная отчетность за 2013 год составляется и представляется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция).

Представленная Отделом образования бюджетная отчетность за 2013 год по составу, структуре и содержанию соответствует требованиям, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4. В ходе анализа бюджетной отчетности за 2013 год установлено, что бюджетная отчетность представлена Отделом образования на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует требованиям пункта 4 Инструкции.

Согласно пункту 7 Инструкции, Отдел образования, как главный распорядитель бюджетных средств, сформировал и представил сводную бюджетную отчетность с учетом выверки взаимозависимых показателей годовой бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

Баланс главного распорядителя средств бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2014 года. Показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности (графы 3,6) на начало и конец отчетного года. Нарушений не выявлено.

При сверке утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, отраженных в графе 4 раздела «Расходы бюджета» (стр.200) Отчета формы 0503127, представленного ГАБС, с показателями сводной бюджетной росписи, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности за 2013 год.

В графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» ф. 0503127 плановые бюджетные ассигнования отражены в сумме 444292,1 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований Отделу образования на 2013 год утвержден решением Кимрской городской Думы от 20.12.2012 № 214 с последующими изменениями в сумме 449488 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Отделом образования в бюджетной отчетности за 2013 год (ф. 0503127) отражены недостоверные сведения о сумме утвержденных бюджетных назначений. Расхождения составили 5 196 тыс. руб.

При сверке утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, отраженных в графе 4 стр.200 Отчета формы 0503128, представленного ГАБС, с показателями сводной бюджетной росписи также установлен факт отражения недостоверных показателей в части размера утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств. В отчете сумма бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств отражена в размере 444292,1 тыс. руб. при их фактическом значении 449488 тыс. руб. Сумма отклонений составила 5 196 тыс. руб.

Кроме того, при проверке ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на ее соответствие с показателями ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и с показателями ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»

выявлены расхождения по сумме утвержденных бюджетных назначений и по сумме утвержденных бюджетных ассигнований в размере 5196 тыс. руб.

Выявлены факты отсутствия в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшей отражения в таблицах и приложениях (раздел 2, раздел 3, раздел 5).

5. В результате анализа бюджетной деятельности по исполнению бюджета за 2013 год установлено, что в целом расходы Отделом образования исполнены на 97,5%. Наиболее низкий процент исполнения выявлен по муниципальной целевой программе «Привлечение молодых специалистов в сферу образования города Кимры на 2012-2014 годы» - 48,7%.

В соответствии с пояснительной запиской Отдела образования исполнение бюджета по расходам по данной программе выполнено менее чем на половину в связи с сокращением численности молодых специалистов и, соответственно, сокращением расходов на выплату заработной платы молодым специалистам образовательных учреждений.

Выводы:

1. Установлены факты несоответствия отдельных положений приказа об учетной политике Учреждения положениям Налогового кодекса РФ.

2. Установлен факт нарушения Отделом образования Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» и Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении методических указаний по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при проведении инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

3. При проведении анализа бюджетной отчетности за 2013 год выявлены недостоверность сведений, отраженных в отдельных формах бюджетной отчетности и несоответствия между формами бюджетной отчетности, а именно:

- при сверке утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, отраженных в Отчете формы 0503127, представленного ГАБС, с показателями сводной бюджетной росписи в бюджетной отчетности за 2013 год отражены недостоверные сведения о сумме утвержденных бюджетных назначений.

Расхождения составили 5 196 тыс. руб.;

- Отделом образования в бюджетной отчетности за 2013 год (ф. 0503128) отражены недостоверные сведения о сумме утвержденных бюджетных ассигнований. Отклонения составили 5 196 тыс. руб.;

- при проверке ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на ее соответствие с показателями ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и с показателями ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» выявлены расхождения по сумме утвержденных бюджетных назначений и по сумме утвержденных бюджетных ассигнований в размере 5196 тыс. руб.

Кроме того, выявлены факты отсутствия в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшей отражения в таблицах и приложениях (раздел 2, раздел 3, раздел 5). 142,4 тыс. руб.

Предложения по результатам проверки:

1. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки предложить Отделу образования администрации города Кимры Тверской области:

- проанализировать причины выявленных в ходе проверки нарушений и принять меры по их устранению;

- при составлении бюджетной отчетности за 2014 год руководствоваться положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации;

- обеспечить достоверный учет имущества и финансовых обязательств;

- повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160).

2. Направить **Представление** об устранении выявленных нарушений и недостатков в адрес отдела образования администрации города Кимры Тверской области.

3. Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения Главе города Кимры.

4. Направить отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Кимрскую городскую Думу.

Председатель контрольно-
счетной палаты МО «Город
Кимры Тверской области»

Н.Г.Подобед