



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИМРЫ ТВЕРСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

171510 Тверская обл., г. Кимры, ул. Кирова д.18 тел. (48236) 2-10-41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в
решение Кимрского городского Собрания от 29.09.2005 г. № 76 "Об
установлении земельного налога"

г. Кимры

13 апреля 2016 года

Основание для проведения экспертизы: п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Бюджетный кодекс РФ, ст. 11 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденного решением Кимрской городской Думы от 26.04.2013 № 225.

Дата поступления: Проект для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату 08 апреля 2016 года.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Проект решения Кимрской городской Думы "О внесении изменений в решение Кимрского городского Собрания от 29.09.2005 г. № 76 "Об установлении земельного налога" (далее - Проект решения);
3. Пояснительная записка к Проекту решения;
4. Федеральный закон от 06.10 2003. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
5. Налоговый кодекс Российской Федерации;
6. Федеральный закон от 04.11.2014 № 347-ФЗ "О внесении изменений в части первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 347-ФЗ);

7. Письмо ГБУВ Тверской области "Кимрская станция по борьбе с болезнями животных" (далее - ГБУ "Кимрская СББЖ").

Результаты экспертизы:

1. Представленным проектом решения внесены изменения в пункт 7.2 Решения, а именно, пункт 7.2 дополнен словом "здравоохранения".

Таким образом, ставка земельного налога на земельные участки, предназначенные для размещения объектов здравоохранения, Проектом решения установлена в размере 0,7%.

В предыдущей редакции Решения земли для размещения учреждений здравоохранения отдельно не поименованы и, следовательно, отнесены к категории прочих земельных участков, по которым ставка налога определена в размере 1,5%.

Проектом решения предусмотрено распространение его на правоотношения с 01.01.2015 года.

Данные изменения соответствуют положениям пункта 4 статьи 5 Налогового кодекса РФ, согласно которому акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги и (или) сборы, снижающие размеры ставок налогов (сборов), устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

На основании вышеизложенного, изменения, внесенные Проектом решения в пункт 7.2, являются правомерными.

2. Представленным проектом решения внесены изменения в пункт 1.2 Решения, а именно, из данного пункта исключено словосочетание "и физических лиц".

Таким образом, отчетные периоды по земельному налогу (первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года) установлены только для налогоплательщиков - организаций.

Данные изменения соответствуют положениям пункта 2 статьи 393 Налогового кодекса РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 347-ФЗ).

На основании вышеизложенного, изменения, внесенные Проектом решения в пункт 1.2, являются правомерными.

3. Представленным проектом решения из подпункта 1.5.2 пункта 1.5 исключено словосочетание "согласно приложению".

Данным изменением Решение приведено в соответствие с редакцией Решения от 28.11.2013 г. № 259, пунктом 2 которого Приложение было исключено.

4. Представленным проектом решения срок его вступления в силу определен по истечении одного месяца с момента официального

опубликования, данное решение распространяет свое действие на правоотношения с 01.01.2015 года.

Решением Кимрской городской Думы от 19.10.2015 № 63 "О внесении изменений в решение Кимрского городского Собрания от 29.09.2005 г. № 76 "Об установлении земельного налога" (далее - Решение № 63) ставка налога на земельные участки, предназначенные для размещения объектов здравоохранения, занятые учреждениями, реализующими программу обязательного медицинского страхования установлена на уровне 0,5%.

Решение № 63 распространяет свое действие на правоотношения с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г.

Действие представленного Проекта решения с 01.01.2015 г. ухудшает положение налогоплательщиков - учреждений здравоохранения, реализующих программу ОМС, так как повышает для них налоговую ставку в 2015 году с 0,5% до 0,7%.

Данный пункт Проекта решения противоречит пункту 2 статьи 5 Налогового кодекса РФ, согласно которому акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги и (или) сборы, повышающие налоговые ставки, размеры сборов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков или плательщиков сборов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

Контрольно-счетная палата в целях приведения представленного Проекта решения в соответствие с действующим налоговым законодательством предлагает пункт 2 Проекта решения дополнить словами "за исключением пункта 7.3 Решения Кимрского городского Собрания от 29.09.2005 г. № 76 "Об установлении земельного налога" (в редакции решения Кимрской городской Думы от 19.10.2015 № 63)".

Вывод:

На основании изложенного контрольно-счетная палата города Кимры рекомендует Кимрской городской Думе рассмотреть проект решения "О внесении изменений в решение Кимрского городского Собрания от 29.09.2005 г. № 76 "Об установлении земельного налога " с учетом предложений, высказанных в данном заключении.

Председатель

Н.Г.Подобед