



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИМРЫ ТВЕРСКОЙ  
ОБЛАСТИ»**

---

171510 Тверская обл., г. Кимры, ул. Кирова д.18 тел. (48236) 2-10-41

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 24.12.2015 года № 74 «О бюджете муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на 2016 год»**

г. Кимры

05 августа 2016 г.

Заключение подготовлено на основании пунктов 2 и 7 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Город Кимры Тверской области", утвержденного решением Кимрской городской Думы от 30.08.2012 № 198.

**При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие документы:**

1) Проект решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 24.12.2015 года № 74 «О бюджете муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на 2016 год» (далее - проект Решения).

2) Письма (информация) распорядителей бюджетных средств.

3) Справки Министерства образования Тверской области № 772-774 от 26.04.2016 об изменении бюджетной росписи бюджета субъекта и лимитов бюджетных обязательств на 2016 финансовый год (распределение субсидий из областного бюджета на оздоровление детей, организацию отдыха детей в каникулярное время и обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов);

4) Справка Министерства образования Тверской области № 694 от 15.04.2016 об изменении бюджетной росписи бюджета субъекта и лимитов бюджетных обязательств на 2016 финансовый год (реализация мероприятий по

обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области);

5) Справка Министерства социальной защиты Тверской области № 699 от 18.04.2016 об изменении бюджетной росписи бюджета субъекта и лимитов бюджетных обязательств на 2016 финансовый год (предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей);

6) Выписка из бюджетной росписи Министерства сельского хозяйства Тверской области от 15.04.2016 (субвенция на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи);

7) Пояснительная записка к проекту решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 24.12.2015 года № 74 «О бюджете муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на 2016 год».

### **Результаты экспертизы.**

1. Представленным на экспертизу проектом Решения предусматривается на 2016 год:

1.1. Основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов - 625 059,2 тыс. руб.;
- общий объем расходов - 646 927,1 тыс. руб.;
- дефицит бюджета - 21 867,9 тыс. руб.

1.2. Увеличение доходов бюджета в целом на 12 947,0 тыс. руб., из них:

1) в сумме 7 840,8 тыс. руб. за счет увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета:

- субвенций - на 1 655,4 тыс. руб.;
- субсидий - на 5 818,4 тыс. руб.;
- иных межбюджетных трансфертов - на 367,0 тыс. руб.;

2) в сумме 5106,2 тыс. руб. за счет уточнения неналоговых доходов исходя из фактического исполнения за 1 полугодие 2016 года:

- увеличение платежей за пользование природными ресурсами - на 1 089,5 тыс. руб.;

- увеличение доходов от продажи материальных и нематериальных активов - 4 016,7 тыс. руб.

1.3. Увеличение расходов на 13 639,5 тыс. руб., в том числе за счет:

- увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета на 7 840,8 тыс. руб.;

- остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 692,5 тыс. руб.;

- уточнения неналоговых доходов исходя из фактического поступления за 1 полугодие 2016 года - 5 106,2 тыс. руб.

1.4. Увеличение источников финансирования дефицита бюджета 2016 года на сумму 692,5 тыс. руб. за счет уточнения остатков средств местного бюджета на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2016 года.

2. Представленным проектом Решения внесены изменения в приложение №2 к Решению Кимрской городской Думы от 24.12.2015 №74 в части кодов

бюджетной классификации доходов (далее - КБК доходов). КБК доходов дополнены КБК 212 1 13 02994 04 0000 130 в целях учета возмещения затрат на оплату больничных листов сотрудников Кимрской городской Думы.

Кроме того, проектом Решения исключен КБК 292 2 02 04034 04 0001 151 - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений.

### **Доходы.**

Проектом Решения общая сумма доходов бюджета 2016 года увеличена на 12 947,0 тыс. руб., в том числе за счет:

1) безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 7 840,8 тыс. руб., из них субвенции - 1 655,4 тыс. руб., субсидии - 5 818,4 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты - 367,0 тыс. руб.

Субвенции из областного бюджета в сумме 1 655,4 тыс. руб. будут направлены на:

- в сумме 1144,1 тыс. руб. - на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета;

- в сумме 511,3 тыс. руб. - на осуществление ОМСУ государственных полномочий РФ, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи (субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области).

Субсидии из областного бюджета в сумме 5 818,4 тыс. руб. будут направлены на:

- в сумме 2255,0 тыс. руб. - на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием;

- в сумме 3352,7 тыс. руб. - на организацию отдыха детей в каникулярное время;

- в сумме 210,7 тыс. руб. - на создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей.

Иные межбюджетные трансферты в сумме 367,0 тыс. руб., в том числе за счет фонда депутата Епишина А.Н. - 205,0 тыс. руб. и за счет фонда депутата Истомина А.А. - 162,0 тыс. руб., планируется направить на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области.

2) уточнения суммы поступления неналоговых доходов исходя из фактического исполнения бюджетных назначений по неналоговым доходам за 1 полугодие 2016 года - 5 106,2 тыс. руб., в том числе:

- увеличение платежей за пользование природными ресурсами - 1 089,5 тыс. руб.;

- увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов - 4 016,7 тыс. руб.

**Вывод: увеличение доходов в проекте Решения на сумму 12 947,0 тыс. руб. является обоснованным.**

#### **Расходы.**

Представленным проектом предложено увеличить расходы городского бюджета в 2016 году на сумму 13 639,5 тыс. руб., в том числе за счет:

- увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета в сумме 7 840,8 тыс. руб.;
- уточнения поступлений неналоговых доходов в сумме 5 106,2 тыс. руб.;
- уточнения остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 года на едином счете бюджета в сумме 692,5 тыс. руб.

**Распределение расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета** предлагается осуществить следующим образом:

**РП 0100 "Общегосударственные вопросы" - (+) 1 249,8 тыс. руб.,** в том числе:

1) на осуществление ОМСУ государственных полномочий РФ, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области, по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи (субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области) - 511,3 тыс. руб.;

2) на исполнительные листы по взысканию госпошлин, судебных издержек, штрафов по администрации г.Кимры - 738,5 тыс. руб., в том числе:

- ООО "ККС" - 75,5 тыс. руб., из них неустойка - 57,5 тыс. руб., госпошлина - 18,0 тыс. руб.;

- Стулов Н.Б. - 556,8 тыс. руб., из них возмещение ущерба - 433,0 тыс. руб., компенсация морального вреда - 123,8 тыс. руб.;

- ООО "КДЕЗ" - 52,3 тыс. руб., из них задолженность прошлых лет по судебному решению - 47,9 тыс. руб., проценты за пользование чужими деньгами - 2,4 тыс. руб., госпошлина - 2,0 тыс. руб.;

- МУП "ВКХ" - госпошлина - 3,0 тыс. руб.;

- Матвиенко А.А. - 50,9 тыс. руб., из них компенсация морального вреда - 50,0 тыс. руб., индексация взысканных судом денежных средств - 0,9 тыс. руб.

**Расходы бюджета г.Кимры, направленные Проектом решения на обеспечение выплат по исполнительным листам и судебным решениям, являются неэффективными расходами, так как в данном случае нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.**

**По мнению Контрольно-счетной палаты неэффективные расходы в сумме 738,5 тыс.руб. допущены распорядителями бюджетных средств по причине либо принятия незаконных управленческих решений, либо ненадлежащего исполнения заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ (услуг).**

**РП 0400 "Национальная экономика" - (+) 5000 тыс. руб.** на ремонт отдельных участков дорог, в том числе: Борковское шоссе - 1999,7 тыс. руб., ул.Урицкого - 499,5 тыс. руб., Ильинское шоссе - 1999,8 тыс. руб.

**РП 0700 "Образование" - (+) 6245,6 тыс. руб.**, в том числе:

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области +367,0 тыс. руб., из них на проведение ремонтных работ в МОУ "Средняя школа № 16" - 150,0 тыс. руб., МОУ "Гимназия № 2" - 100,0 тыс. руб., МОУДОД "ДЮСШ № 1" - 55,0 тыс. руб., МОУДОД "ДЮСШ № 2" - 62,0 тыс. руб.;

- на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием - 2255,0 тыс. руб.;

- на организацию отдыха детей в каникулярное время - 3352,7 тыс. руб.;

- на создание условий для развития системы отдыха и оздоровления детей - 210,7 тыс. руб. (для приобретения оборудования для загородного лагеря "Салют");

- отделу образования администрации г.Кимры на оплату задолженности по исполнительному листу по взысканию госпошлин, судебных издержек, предъявленному автономному учреждению "Загородный лагерь "Салют" - 60,2 тыс. руб.

По отделу образования г.Кимры планируется погасить задолженность по исполнительному листу, предъявленному автономному учреждению "Загородный лагерь "Салют" за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту с ИП Смирнова Н.В. вследствие недофинансирования расходов лагеря на организацию отдыха детей в каникулярное время в 2015 году со стороны администрации г.Кимры, в том числе неустойка - 52,0 тыс. руб., госпошлина - 8,2 тыс. руб.

**РП 1000 "Социальная политика" - (+) 1144,1 тыс. руб.** на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета;

**Изменения расходов бюджета в разрезе главных администраторов бюджетных средств** проектом Решения предлагается осуществить следующим образом:

**1. Администрация города Кимры** - увеличить на 7343,9 тыс. руб., в том числе:

- раздел 0100 "Общегосударственные вопросы" - увеличить на 1199,8 тыс. руб. ( 511,3 тыс. руб. - на подготовку и проведение сельскохозяйственной переписи; 688,5 тыс. руб. - на оплату задолженности по исполнительным листам);

-раздел 0400 "Национальная экономика" - увеличить на 5000 тыс. руб. - на ремонт отдельных участков дорог;

- раздел 1000 "Социальная политика" - увеличить на 1144,1 тыс. руб. - на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам.

**2. Отдел физической культуры и спорта администрации г.Кимры** - увеличить на 117,0 тыс.руб. на проведение ремонта в детских юношеских спортивных школах.

**3. Отдел образования администрации г.Кимры** - увеличить на 6128,6 тыс. руб. ( 250,0 тыс. руб. - ремонт помещений общеобразовательных школ; 2255,0 тыс. руб. - организация горячего питания для учащихся начальных классов; 3352,7 тыс. руб. - организация отдыха детей в каникулярное время; 210,7 тыс. руб. - приобретение оборудования для загородного лагеря "Салют"; 60,2 тыс. руб. - на оплату задолженности МУ "Загородный лагерь "Салют" по исполнительному листу).

**4. Управление финансов администрации г.Кимры** - увеличить на 50,0 тыс. руб. - на оплату по исполнительному листу компенсации морального вреда Матвиенко А.А.

**Изменения в распределении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Кимры** проектом Решения не предполагается, но предлагается осуществить перераспределение между отдельными мероприятиями муниципальных программ, в частности:

#### **1. МП "Развитие образования города Кимры"**

- предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях за счет средств местного бюджета (школы - субсидии на муниципальное задание) -13,2 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка (РП 0702 –МБ),

- укрепление и развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, предоставляющих муниципальные услуги дополнительного образования (ДШИ - субсидии на иные цели) +13,2 тыс. руб. для поверки теплосчетчика МУДО «ЦРТДиЮ им.Панкова» (РП 0702 –МБ),

- расходы по центральному аппарату исполнительных органов местного самоуправления города Кимры Тверской области, за исключением расходов на выполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации, Тверской области (содержание отдела образования) -178,3 тыс. руб. коммунальные услуги в связи с передачей здания в оперативное управление МКУ «ЦОДСО» (РП 0709 –МБ),

- расходы на обеспечение выполнения функций муниципальными казенными учреждениями города Кимры Тверской области (содержание МКУ «ЦОДСО») +178,3 тыс. руб. на коммунальные услуги в связи с передачей здания в оперативное управление от отдела образования (РП 0709 –МБ).

#### **2. МП "Культура города Кимры"**

- создание условий для занятия творческой деятельностью на непрофессиональной (любительской) основе, на выставочное обслуживание населения (ДК- субсидии на муниципальное задание) -55,0 тыс. руб. за счет нераспределенного остатка (РП 0801 –МБ),

- укрепление и модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры города Кимры за счет средств местного бюджета

(субсидии на иные цели) +55,0 тыс. руб. на установку системы тревожной сигнализации МУ «Кимрская библиотека» (РП 0801 –МБ).

**Расходы, не включенные в муниципальные программы города Кимры,** предлагаемым проектом Решения увеличены на 1677,0 тыс. руб., в том числе:

- 738,5 тыс. руб. - на оплату расходов за счет средств местного бюджета по исполнительным листам, предъявленных ССП администрации г.Кимры и Управлению финансов администрации г.Кимры;

- 60,2 тыс. руб. - на оплату расходов за счет средств местного бюджета по исполнительному листу, предъявленному ССП МУ "Загородный лагерь "Салют";

- 511,3 тыс. руб.- расходы за счет средств областного бюджета на подготовку и проведение сельскохозяйственной переписи;

- 117,0 тыс. руб. - расходы за счет средств областного бюджета на ремонт помещений детских юношеских спортивных школ;

- 250,0 тыс. руб. - расходы за счет средств областного бюджета на ремонт помещений общеобразовательных школ.

**Предполагаемые проектом Решения расходы бюджета 2016 года соответствуют планируемым доходам.**

Согласно письму Министерства финансов Тверской области от 04.08.2016 года к "Соглашению № 38-2СБ/15 от 11.11.2015 о предоставлении второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов в 2015 году" между Минфином Тверской области и администрацией г.Кимры заключено дополнительное Соглашение № 4 в части изменения финансирования мероприятий по пунктам 2.6 и 2.10 приложения к Соглашению. Внесенные в Соглашение изменения соответствуют предлагаемым проектом Решения Кимрской городской Думы изменениям в бюджет г.Кимры на 2016 год.

**Вывод: увеличение расходов бюджета в сумме 13 639,5 тыс. руб. обосновано.**

#### **Источники финансирования дефицита бюджета.**

Проектом Решения о внесении изменений в бюджет предлагаются следующие источники финансирования дефицита бюджета:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов - 41867,9 тыс. руб., в том числе за счет увеличения остатков средств бюджетов на 619953,0 тыс. руб. и уменьшения остатков средств бюджетов на 661820,9 тыс. руб.;

- погашение бюджетного кредита (-)20000 тыс. руб.

Всего источники финансирования дефицита бюджета составляют 21867,9 тыс. руб.

**Вывод: при формировании источников финансирования дефицита бюджета 2016 года администрацией города Кимры соблюдены нормы п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**На основании изложенного Контрольно-счетная палата города Кимры рекомендует Кимрской городской Думе рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 24.12.2015 № 74 «О бюджете муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на 2016 год» с учетом замечаний, отраженных в данном заключении.**

**Председатель**

**Н.Г.Подобед**