



КИМРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от 25.02.2016 года

№77

*Об утверждении отчета о деятельности
Контрольно-счетной палаты муниципального
образования «Город Кимры Тверской области»
в 2015 году*

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» Подобед Н.Г., руководствуясь Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденным решением Кимрской городской Думы от 26.04.2013г. №225

1. Утвердить отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» в 2015 году согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Администрации города Кимры.

**И.о. Председателя
Кимрской городской Думы**

В.А. Шпагин

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Город Кимры Тверской области» в 2015 году

Раздел 1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты МО «Город Кимры Тверской области» в 2015 году (далее – отчет, КСП) представляется Кимрской городской Думе в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 2 статьи 19 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденного решением Кимрской городской Думы от 26.04.2013 г. № 225.

Отчет составлен в соответствии с требованиями Стандарта организации деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» СОД-02 «Подготовка отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденного приказом председателя КСП от 08.10.2013 № 7.

В представленном отчете отражены основные направления деятельности КСП в 2015 году, итоги организационной деятельности, результаты контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

В 2015 году контрольно-счетная палата осуществляла организационную, информационную, контрольную и экспертно – аналитическую деятельность в соответствии с планом деятельности, утвержденным приказом председателя КСП от 28.11.2014г. №3.

Результаты проведенных в 2015 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий способствовали дальнейшему укреплению финансовой дисциплины, сокращению количества правонарушений в бюджетной сфере, обеспечению стабильности бюджетного процесса.

В числе основных задач, на решении которых были сконцентрированы внимание и усилия Контрольно-счётной палаты в 2015 году – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города Кимры Тверской области, исполнение муниципальных программ, эффективное (результативное) использование бюджетных средств.

Основные показатели, характеризующие работу палаты, приведены в таблице 1.

Показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2015 год.

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Показатели
1. Правовой статус КСП, численность и профессиональная подготовка сотрудников			
1.1.	КСП в составе представительного органа муниципального образования	-	Дата создания 26.04.2013г., дата начала деятельности КСП 17.06.2013г.
1.2.	Штатная численность сотрудников	чел.	2
1.3.	Фактическая численность сотрудников	чел.	2
1.4.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование	чел.	2
1.5.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации	чел.	-
2. Экспертно-аналитическая деятельность			
2.1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	единиц	8
2.1.1.	по проектам решения о бюджете и решений о внесении изменений в решение о бюджете	единиц	5
2.1.2.	по отчетам об исполнении бюджета города	единиц	3
2.1.3.	по проектам муниципальных программ	единиц	-
2.1.4.	по проектам муниципальных правовых актов	единиц	-
2.1.5.	иные экспертно-аналитические мероприятия	единиц	-
2.2.	Количество подготовленных экспертных заключений	единиц	8
3. Контрольная деятельность			
3.1.	Количество проведенных контрольных мероприятий	единиц	7
3.1.1.	проверки эффективности использования средств городского бюджета	единиц	4
3.2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, из них:	единиц	15
3.2.1.	муниципальных учреждений	единиц	13
3.3.	Объем проверенных средств	тыс.руб.	361134,0
3.4.	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2015 год	тыс.руб.	767960,6
3.5.	Выявлено нарушений в ходе контрольных мероприятий всего, в том числе:	тыс.руб.	297169,5
3.5.1.	неэффективное использование бюджетных средств	тыс.руб.	2904,1
3.5.2.	иные нарушения	тыс.руб.	294265,4
4. Организационная деятельность			
4.1.	Количество разработанных и утвержденных документов всего, из них:	единиц	-
4.1.1.	регламент КСП	единиц	-
4.1.2.	стандарт организации деятельности	единиц	-
4.1.3.	стандарт внешнего муниципального финансового контроля	единиц	-

5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
5.1.	Устранено нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, из них:	тыс.руб.	218689,9
5.1.1.	возмещено средств в бюджет	тыс.руб.	-
5.2.	Направлено представлений	единиц	13
5.3.	Количество представлений, снятых с контроля	единиц	7
5.4.	Направлено предписаний	единиц	-
5.5.	Количество предписаний, снятых с контроля	единиц	-
5.6.	Количество предложений, внесенных экспертными заключениями	единиц	19
5.7.	Учтено предложений	единиц	6
5.8.	Количество предложений по устранению нарушений по результатам контрольной работы	единиц	61
5.9.	Количество учтенных предложений	единиц	43
5.10.	Количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц	единиц	3
6. Взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами			
6.1.	Количество заключенных соглашений, в том числе:	единиц	-
6.1.1.	с правоохранительными органами	единиц	-
6.1.2.	с иными органами	единиц	-
7. Финансовое обеспечение			
7.1.	Финансирование		
7.1.1.	Затраты на 2015 год (план)	тыс.руб.	1354,9
7.1.2.	Затраты на 2015 год (факт)	тыс.руб.	1351,0
7.1.3.	Затраты на 2016 год (план)	тыс.руб.	1391,0
	Справочно		
	Указать, состоит ли КСП в Совете контрольно-счетных органов Тверской области	Да/нет	да

Результаты работы свидетельствуют о полном выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом деятельности КСП на 2015 год.

Организационная деятельность.

В 2015 году специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в работе всех заседаний Кимрской городской Думы; в работе постоянных депутатских комиссий; в коллегиях, проводимых Главой города Кимры.

В целях повышения квалификации специалисты КСП в 2015 году приняли участие в семинаре, проведенном группой компаний "АВИС медиа" для инженеров-сметчиков, на тему: "Практические вопросы определения стоимости строительства с применением федеральных и территориальных сметных нормативов в редакции 2014 года".

В 2015 году в рамках организационно-методической деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» Методические рекомендации и Стандарты деятельности КСП не разрабатывались и не утверждались в связи с отсутствием необходимости.

В декабре 2015 года КСП приняла участие в работе Совета контрольно-счетных органов Тверской области по теме: "Актуальные вопросы совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в Тверской области".

В соответствии с планом деятельности КСП на 2015 год сформирован и утвержден план деятельности КСП на 2016 год.

Заключенные ранее Соглашения о взаимодействии с Межрайонной ИНФС России №4 по Тверской области, с Кимрской Межрайонной прокуратурой Тверской области и с Управлением федерального казначейства по Тверской области в полной мере отражают весь спектр деятельности Контрольно-счетной палаты, необходимость заключения новых соглашений в настоящий момент отсутствует.

Деятельность КСП в 2015 году осуществлялась в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно-аналитических мероприятий и их выявления при проведении контрольных мероприятий.

Контрольная деятельность.

Контрольные мероприятия, проведенные КСП в 2015 году, по направлениям можно разделить на четыре группы:

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета (далее - ГАБС) в рамках проверки отчета об исполнении бюджета города Кимры за 2014 год;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и результативность использования ими бюджетных средств;
- проверка соблюдения порядка распоряжения и управления муниципальным имуществом;
- проверки исполнения муниципальных программ города Кимры.

Контрольными мероприятиями по внешней проверке бюджетной отчетности были охвачены 6 администраторов средств бюджета: Администрация г.Кимры, Управление финансов администрации г.Кимры, Отдел образования администрации г.Кимры, Комитет по управлению имуществом г.Кимры, Отдел физической культуры и спорта администрации г.Кимры, Кимрская городская Дума.

По результатам внешней проверки нарушения установлены у 5-и из 6-и проверенных ГАБС.

Нарушения, повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности, выявлены в 2-х объектах проверки: в Отделе образования администрации г.Кимры и в Отделе физической культуры и спорта администрации г.Кимры. Сумма финансовых нарушений установлена в размере 4 023,1 тыс. руб.

В рамках проверок финансово-хозяйственной деятельности и эффективного использования бюджетных средств в 2015 году проверены 2 муниципальных учреждения: МДОУ "Детский сад № 9" и МОУ "Средняя школа № 13".

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий по данному направлению, явились:

- 1) невыполнение проверенными Учреждениями установленных муниципальными заданиями объемов муниципальных услуг в сфере общедоступного дошкольного и начального, основного и среднего образования, т.е. выявлено, что фактическое количество воспитанников и учащихся менее установленного муниципальным заданием.

Невыполнение Учреждениями объемных показателей муниципального задания повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2 664,1 тыс.руб., в том числе:

- МДОУ "Детский сад № 9" - 2 172,6 тыс.руб.;
- МОУ "Средняя школа № 13" - 491,5 тыс.руб.;

2) недостоверность представленных Учреждениями отчетов о выполнении муниципального задания за 2013 год - 1 полугодие 2015 года в части количественных и качественных показателей;

3) нарушение проверенными Учреждениями Методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49;

4) недостатки (несоответствия) в оформлении локальных актов Учреждений;

5) нарушение требований СанПиН 2.4.1.3049-19 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях (МДОУ "Детский сад № 9");

6) неидентичность представленных к проверке муниципальных заданий (МОУ "Средняя школа № 13");

7) неисполнение Указаний Минфина РФ о порядке применения бюджетной классификации РФ при составлении отчетов об исполнении Планов ФХД (МОУ "Средняя школа № 13");

8) необеспечение надлежащего учета основных средств и материальных запасов, повлекшее искажение бухгалтерской и бюджетной отчетности за 2013-2014 годы и 1 полугодие 2015 года (МОУ "Средняя школа № 13");

9) занижение размера амортизации основных средств за 2013-2014 годы и 1 полугодие 2015 года на 141,3 тыс.руб. (МОУ "Средняя школа № 13");

10) нецелевое использование бюджетных средств в сумме 25,5 тыс.руб. при совершении платежей не по тем статьям КОСГУ (МОУ "Средняя школа № 13");

11) многочисленные нарушения, допущенные проверенными Учреждениями в сфере трудового законодательства и оплаты труда, которые привели в том числе к неправомерно произведенным выплатам стимулирующего характера в сумме 2 395,4 тыс. руб. и неэффективным расходам по выплате заработной платы в сумме 671,7 тыс.руб.;

12) потери доходов Учреждения в 2013 году в сумме 107,1 тыс. руб. в результате невзимания родительской платы при непосещении детей в отсутствие медицинской справки и при превышении установленного пунктом 2.6 Постановления № 1046 периода отпуска (МДОУ "Детский сад № 9").

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях установлены нарушения, допущенные главным распорядителем бюджетных средств - Отделом образования администрации г.Кимры, выразившиеся в следующем:

а) в нарушение п.9 ч. 2 Порядка Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2013 год

заключены между Отделом образования администрации г.Кимры и Учреждениями ранее даты утверждения муниципального задания;

б) категория потребителей муниципальной услуги в муниципальных заданиях на 2013 год и 2015 год, установленная МДОУ "Детский сад № 9", противоречит Постановлениям администрации г.Кимры № 300-па и № 659-па;

в) в нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на выполнение муниципального задания из бюджета города Кимры муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Кимры, утвержденного Постановлением администрации г.Кимры от 20.02.2013 г. № 131-па, в 2013 году МОУ "Средняя школа № 13" увеличена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 64,2 тыс. руб.;

г) установлен формальный подход Отдела образования к формированию показателей муниципального задания, что повлекло некорректное установление качественных показателей муниципального задания обоим проверенным Учреждениям;

д) Отдел образования администрации г.Кимры по результатам проведенных проверок выполнения Учреждением муниципального задания не принял управленческого решения по изменению параметров муниципального задания, не уменьшил размер субсидии на его выполнение и не принял мер для эффективного использования подведомственными учреждениями бюджетных средств.

Объектом проверки соблюдения порядка распоряжения и управления муниципальным имуществом являлся Комитет по управлению имуществом г.Кимры.

В рамках проведения контрольного мероприятия КСП установлены следующие основные нарушения:

1) по результатам проверки выявлены финансовые нарушения в общей сумме 71 873 882 руб., в том числе:

- прямые потери средств городского бюджета - 39 313 041 руб.;

- упущенная выгода в получении доходов в городской бюджет - 9 256 200 руб.;

- нарушения при ведении бухгалтерского учета - 20 804 770 руб.;

- неэффективное использование средств городского бюджета - 100 000 руб.;

- нецелевое использование средств городского бюджета - 2 399 871 руб.

2) установлены нарушения в части ведения Реестра муниципальной собственности; Порядка заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества; Порядка организации и проведения аукционов по продаже права собственности на земельные участки, находящихся в государственной или муниципальной собственности до разграничения; соблюдения норм действующего законодательства в части оформления пакета документов и договоров купли-продажи недвижимого имущества; а также соблюдения действующего законодательства в части учета доходов от

использования муниципального имущества и отражения операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов;

3) Комитетом по управлению имуществом г.Кимры ненадлежащим образом осуществлялся контроль за уплатой арендных платежей за пользование муниципальным имуществом и за пользование земельными участками. Бездействие Комитета по управлению имуществом г.Кимры в части взыскания арендной платы за земельные участки и арендной платы за пользование муниципальным имуществом привело к пропуску сроков исковой давности по истребованию задолженности;

4) установлены потери бюджета при заключении Мирowego соглашения с должником при досрочном расторжении договоров аренды земельных участков по заявлению арендаторов без взыскания имеющейся задолженности.

В рамках проверки исполнения муниципальных программ города Кимры контрольными мероприятиями были охвачены 2 муниципальных программы: "Социальная поддержка и защита населения города Кимры на 2014-2018 годы" и "Жилищно-коммунальное хозяйство города Кимры Тверской области на 2014-2018 годы". Проверка исполнения муниципальных программ осуществлялась за 2014 год.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий по данному направлению, явились следующие нарушения:

1) обе муниципальные программы в 2014 году реализованы неэффективно, при этом администрацией г.Кимры не принято никаких управленческих решений по их дальнейшей реализации (прекращению программ, либо по внесению в них изменений);

2) администраторами муниципальных программ представлены недостоверные отчеты об их реализации в части отдельных показателей и мероприятий программ, отдельные административные мероприятия муниципальной программы "Социальная поддержка и защита населения города Кимры на 2014-2018 годы" запланированы формально;

3) в рамках реализации муниципальной программы "Социальная поддержка и защита населения города Кимры на 2014-2018 годы" запланированы и произведены неэффективные расходы в сумме 140,0 тыс.руб.;

4) при подготовке проектов муниципальных программ и при внесении в них изменений администраторами и исполнителями программ не представлялись финансово-экономические обоснования предложений, а Управлением финансов администрации г.Кимры и отделом по экономике и экономическому развитию администрации г.Кимры не проводилась их экспертиза;

5) в рамках реализации муниципальной программы "Жилищно-коммунальное хозяйство города Кимры Тверской области на 2014-2018 годы" установлено нецелевое использование средств городского бюджета в сумме 53,9 тыс.руб., а также установлены факты ненадлежащего учета отдельных участков газопроводов в качестве объектов имущества казны.

Кроме того, плановые показатели отдельных мероприятий программы установлены в отрыве от ранее принятых целевых программ муниципального образования.

6) в рамках реализации муниципальной программы "Социальная поддержка и защита населения города Кимры на 2014-2018 годы" установлены факты необоснованного предоставления права льготного проезда 46 школьникам и 79 студентам;

7) несогласованность действий отдельных структурных подразделений администрации г.Кимры повлекла неисполнение двух мероприятий муниципальной программы "Жилищно-коммунальное хозяйство города Кимры Тверской области на 2014-2018 годы";

8) в рамках реализации муниципальной программы "Жилищно-коммунальное хозяйство города Кимры Тверской области на 2014-2018 годы" установлено, что Администрацией г.Кимры Застройщикам не предъявлена неустойка за нарушение сроков сдачи домов (контрактами определен срок передачи объектов долевого строительства 30.09.2014 г.), предусмотренная муниципальными контрактами, в сумме 212 799,1 тыс.руб.

Кроме того, в 2015 году по письму Кимрской межрайонной прокуратуры КСП проведена проверка ООО "ГорЭнерго" по вопросу экономической обоснованности установленных тарифов на теплоснабжение и горячее водоснабжение.

Подготовленная по итогам проверки справка направлена в Кимрскую межрайонную прокуратуру.

По результатам проведенных в 2015 году контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой составлено 11 актов, 6 отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлено в Кимрскую городскую Думу, 6 отчетов – Главе города Кимры.

По итогам проведенных контрольных мероприятий было вынесено 13 представлений, в которых содержалось 61 предложение по устранению нарушений:

- 2 - в адрес проверенных Учреждений;
- 3 - в адрес отдела образования администрации города Кимры;
- 1 - в адрес Управления финансов администрации города Кимры;
- 3 - в адрес Комитета по управлению имуществом г.Кимры;
- 1 - в адрес Кимрской городской Думы;
- 2 - в адрес Администрации г.Кимры;
- 1 - в адрес МКУ "Центр по обеспечению деятельности системы образования города Кимры".

Согласно полученным ответам по всем направленным представлениям выполнено 43 предложения, или 70,5 % от общего количества предложенных к выполнению.

Не выполнены предложения контрольно-счетной палаты по представлениям КСП, срок исполнения которых в 2015 году не наступил.

По итогам деятельности КСП к 3 должностным лицам были применены дисциплинарные взыскания.

Контрольно-счетная палата, проанализировав и обобщив выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения и недостатки, считает необходимым отметить слабое знание руководителями муниципальных учреждений нормативных правовых актов муниципального образования, а также недостаточный контроль за деятельностью подведомственных учреждений со стороны главного распорядителя средств бюджета, что влечет неэффективное и нецелевое использование учреждениями бюджетных средств (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания).

Контрольно-счетная палата также считает необходимым обратить внимание главных распорядителей средств бюджета на необходимость проведения систематического анализа выполнения муниципальных заданий, доведенных до подведомственных учреждений, в целях принятия управленческих решений по корректировке показателей муниципальных заданий.

Динамика отдельных показателей проведенных контрольных мероприятий приведена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика показателей контрольной работы

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	Динамика, в %
1	Количество проведенных контрольных мероприятий, единиц	8	7	87,5
2	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования, тыс.руб.	1171328,0	767960,6	65,6
3	Объем проверенных бюджетных средств, тыс.руб.	60149,9	361134,0	600,4
4	Процент проверенных бюджетных средств в общем объеме расходных обязательств бюджета	5,1	47,0	+41,9
5	Сумма выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений, тыс.руб.	14605,0	297169,5	2034,7
6	Процент выявленных нарушений в объеме проверенных бюджетных средств	24,3	82,3	+58,0

По всем показателям контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году отмечается рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, за исключением количества проведенных контрольных мероприятий.

Снижение количества контрольных мероприятий на 1 единицу обусловлено увеличением проверяемого периода деятельности объектов проверки.

В соответствии со статьей 30 Регламента контрольно-счетной палаты в течение всего отчетного года проводился мониторинг выполнения требований КСП по проведенным контрольным мероприятиям.

По результатам проведенного мониторинга представления, срок исполнения которых наступил в 2015 году, выполнены, их исполнение снято с контроля.

Экспертно-аналитическая деятельность.

В 2015 году в рамках экспертно-аналитической деятельности КСП подготовлено и направлено в Кимрскую городскую Думу 8 заключений, в том числе: 1 – на проект решения Кимрской городской Думы о бюджете города Кимры на 2016 год; 4 - на проект изменений в бюджет города Кимры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов ; 1 – на отчет об исполнении бюджета города Кимры за 2014 год; 2 – на отчет об исполнении бюджета города Кимры за 1 полугодие 2015 года и 9 месяцев 2015 года.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий КСП высказаны 19 замечаний, 6 из которых учтены при принятии решений Кимрской городской Думы.

Предварительный контроль.

В рамках предварительного контроля осуществлялась экспертиза проекта решения о бюджете города Кимры на 2016 год.

В заключении по результатам экспертизы, направленном в Кимрскую городскую Думу, отмечалось следующее:

- в основных направлениях бюджетной политики - в части повышения эффективности бюджетных расходов отсутствует перечень мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов;

- предусмотренная проектом решения 100%-ая оплата авансовых платежей по выполнению работ, оказанию услуг, связанных со строительным процессом, не может производиться получателями средств местного бюджета в связи с отсутствием нормативного правового акта муниципального образования, определяющего перечень работ, услуг, связанных со строительным процессом;

- нереалистичность доходов по 2-м доходным источникам: поступления НДФЛ и ЕНВД (в проекте бюджета заложен рост на 26,5 млн.руб. и 6,6 млн.руб. соответственно, при отсутствии экономических предпосылок и оснований для их роста).

При рассмотрении проекта бюджета учтено только 1 замечание контрольно-счетной палаты - из проекта решения о бюджете г.Кимры на 2016 год исключено положение в отношении 100%-ой оплаты авансовых платежей по выполнению работ, оказанию услуг, связанных со строительным процессом.

Оперативный контроль

В 2015 году в рамках оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования «Город Кимры Тверской области» осуществлялся

анализ использования главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований.

КСП подготовлены 2 заключения по оперативному отчету об исполнении бюджета муниципального образования: за 1 полугодие 2015 года и за 9 месяцев 2015 года.

При проведении экспертизы отчета за 1 полугодие 2015 года было отмечено наименьшее поступление доходов от двух доходных источников:

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов - 25,6% от запланированных значений;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 31,5% от запланированных значений.

КСП отмечен ненадлежащий контроль со стороны Комитета по управлению имуществом г.Кимры за уплатой арендных платежей за сданные в аренду имущество казны и земельные участки.

В связи с рисками неисполнения доходной части бюджета и, соответственно, невыполнением отдельных мероприятий муниципальных программ, КСП даны рекомендации по принятию мер по обеспечению исполнения доходной части бюджета, а также о необходимости корректировки бюджетных назначений по вышеуказанным источникам доходов.

В результате внесения изменений в Решение о бюджете на 2015 год по рекомендации КСП была произведена корректировка доходной части бюджета.

При проведении экспертизы отчета также было отмечено, что годовые бюджетные назначения по доходам от предоставления торговых мест на ярмарках необоснованно занижены.

Кроме того, в связи с установлением в ходе проведения экспертизы отчета несоответствия ассигнований по бюджетной росписи по доходам утвержденным Решением Кимрской городской Думы значениям, КСП даны рекомендации о приведении их в соответствие.

Рекомендации КСП исполнены.

При проведении экспертизы отчета за 9 месяцев 2015 года было отмечено следующее:

- при планировании налоговых поступлений Управлением финансов администрации г.Кимры не учтена положительная тенденция перехода индивидуальных предпринимателей с уплаты ЕНВД на уплату налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;

- в течение года сохранилась тенденция низкого кассового исполнения неналоговых доходов в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Заключения КСП по результатам экспертизы исполнения бюджета МО «Город Кимры Тверской области» за 1 полугодие 2015 года и за 9 месяцев 2015 года направлены в Кимрскую городскую Думу и Главе города Кимры.

Последующий контроль.

Заключение по результатам внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета

муниципального образования "Город Кимры Тверской области" за 2014 год было подготовлено контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 30 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кимры Тверской области», утвержденного решением Кимрской городской Думы от 30.08.2012 № 198, на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) за 2014 год.

При подготовке заключения также учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП в 2014 году.

В заключении по экспертизе годового отчета об исполнении бюджета Кимрской городской Думе были представлены:

- анализ бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета на предмет соответствия нормам действующего законодательства, в том числе: сведения о своевременности представления, полнота отчетности ГАБС и отчета об исполнении бюджета города Кимры за 2014 год, а также информация, необходимая для проведения внешней проверки, в том числе анализ и оценка форм бюджетной отчетности, пояснительной записки, анализ сведений о результатах деятельности, анализ сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, анализ сведений об исполнении мероприятий в рамках муниципальных программ;

- анализ решения Кимрской городской Думы от 19.12.2013 № 261 «О бюджете города Кимры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», внесения изменений в него в течение 2014 года;

- общая оценка исполнения бюджета МО "Город Кимры Тверской области" за 2014 год;

- основные итоги социально-экономического развития МО "Город Кимры Тверской области" за 2014 год;

- исполнение бюджета МО "Город Кимры Тверской области" за 2014 год по налоговым и неналоговым доходам (в заключении отмечено, что основной причиной неисполнения бюджетных назначений по доходам является неэффективное управление муниципальным имуществом);

- исполнение расходной части бюджета за 2014 год (в заключении отмечено, что основная доля бюджетных назначений в части расходов не исполнена в связи с несоблюдением ООО "Ма-няня" и ООО "Югинвестстрой" сроков сдачи жилых домов в эксплуатацию);

- исполнение муниципальных программ МО "Город Кимры Тверской области" за 2014 год (в заключении отмечена неэффективная реализация четырех из 14 муниципальных программ);

- исполнение источников финансирования дефицита бюджета;

- оценка муниципального долга и расходов на его обслуживание.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа города Кимры и отчета об исполнении бюджета МО "Город Кимры Тверской области" за 2014 год контрольно-счетной палатой было установлено, что всеми

главными администраторами бюджетных средств (за исключением Управления финансов администрации г.Кимры) при составлении годовой бюджетной отчетности за 2014 год допущены отдельные нарушения действующего законодательства.

Нарушения, выявленные в бюджетной отчетности администрации г.Кимры, Кимрской городской Думы и Комитета по управлению имуществом г.Кимры, не повлияли на достоверность годового отчета.

Нарушения, установленные в годовой бюджетной отчетности за 2014 год отдела образования администрации г.Кимры и отдела физической культуры и спорта администрации г.Кимры, повлекли искажение годовой бюджетной отчетности за 2014 год в части отражения остатков по забалансовым счетам 17 и 18 на сумму 4 023,1 тыс.руб.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кимры Тверской области» за 2014 год было направлено в Кимрскую городскую Думу и Главе города Кимры 30.04.2014 г.

Экспертиза проектов решений по внесению изменений в бюджет МО «Город Кимры Тверской области»

В 2015 году в КСП поступило четыре проекта решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 29.12.2014 года № 25 «О бюджете города Кимры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Проект решения).

В результате внесенных в бюджет 2015 года изменений основные характеристики бюджета были изменены следующим образом:

- доходная часть бюджета города увеличилась на 54,6 млн. руб., или на 8,7%;
- расходная часть бюджета города увеличилась на 147,4 млн. руб., или на 23,8%;
- профицитный бюджет (+6,0 млн.руб.) стал дефицитным (-86,8 млн.руб.).

Всего по результатам экспертизы проектов решений Кимрской городской Думы "О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 29.12.2014 года № 25 «О бюджете города Кимры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» контрольно-счетной палатой подготовлено 4 заключения, которые направлены в Кимрскую городскую Думу и Главе города Кимры.

В заключениях по результатам экспертизы Проектов решений Кимрской городской Думы КСП отражены 9 замечаний, 3 из которых были учтены при принятии решений.

По результатам проведенной экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет г.Кимры на 2015 год КСП отмечено следующее:

- доходы от предоставления торговых мест на ярмарках необоснованно занижены;

- источники финансирования дефицита бюджета в планируемом Проекте решения не покрывают планируемый дефицит бюджета;
- выделение субсидий общественным организациям без утвержденного порядка предоставления субсидий и перечня общественных организаций, которые могут претендовать на получение субсидий, неправомерно;
- проведение операций по исполнению расходных обязательств за счет остатков средств, находящихся на лицевых счетах получателей бюджетных средств, образующихся в результате консолидации средств городского бюджета, в отсутствие утвержденного Порядка неправомерно;
- при внесении изменений в бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ изменения в сами муниципальные программы не внесены;
- уменьшение бюджетных назначений доходной части бюджета не подтверждено соответствующими расчетами.

Предложение КСП о принятии проекта решения « О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 29.12.2014 № 25 «О бюджете города Кимры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний, отраженных в заключении, Кимрской городской Думой при утверждении вносимых в бюджет изменений принято частично.

Взаимодействие с правоохранительными органами

В 2015 году в рамках Соглашения о порядке взаимодействия в Кимрскую межрайонную прокуратуру Тверской области контрольно-счетной палатой направлено 3 отчета по результатам контрольных мероприятий

Кадровое обеспечение

По состоянию на 01 января 2015 года штатная численность КСП составляла 4 единицы.

Решением Кимрской городской Думы от 27.11.2015 № 65 "О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 26.04.2013 № 225 "Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования "Город Кимры Тверской области" штатная численность КСП уменьшена до 2-х единиц: председатель контрольно-счетной палаты и заместитель председателя контрольно-счетной палаты.

Фактическая численность сотрудников контрольно-счетной палаты составляет 2 человека.

Все сотрудники имеют высшее экономическое образование.

Финансовое обеспечение

Финансирование КСП осуществлялось в пределах бюджетных средств, предусмотренных на финансирование КСП в 2015 году в бюджете МО «Город Кимры Тверской области».

Утвержденная сумма бюджетных ассигнований на содержание КСП в 2014 году составила 1401,0 тыс. руб.

В результате изменений, внесенных в бюджет 2015 года в соответствии с утвержденным Планом финансового оздоровления МО "Город Кимры Тверской области", сумма бюджетных ассигнований на финансирование деятельности КСП уменьшена до 1354,9 тыс.руб., или на 85,1 тыс.руб.

Кассовое исполнение в 2015 году составило 1351,0 тыс. руб., или 99,7%.

Информационная деятельность

КСП, в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области» и следуя принципу гласности, обеспечивала доступ к информации о своей деятельности, размещая на сайте Администрации города Кимры в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счетная палата» информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также план деятельности КСП на 2016 год.

Заключение

В 2016 году приоритетным направлением деятельности контрольно-счетной палаты будут являться осуществление контроля за результативностью использования бюджетных средств

В 2016 году контрольно-счетная палата продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития города Кимры, в рамках которой будет осуществлен комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета города Кимры, выявлению резервов пополнения доходной части бюджета, и больше внимания будет уделено оптимизации его расходной части, взаимодействию с органами внутреннего финансового контроля, администрацией города Кимры и Кимрской городской Думой.

Ключевой задачей контрольно-счетной палаты по-прежнему является предоставление Кимрской городской Думе и Главе города Кимры объективной и независимой информации о формировании и исполнении бюджета города Кимры, о состоянии бюджетной системы муниципального образования и качестве муниципальных правовых актов, требующих бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти муниципального образования "Город Кимры Тверской области" по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Кроме того, продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Город Кимры Тверской области».

Продолжится работа по обеспечению публичности представления информации о деятельности КСП.

С целью достижения поставленных задач планируется дальнейшее повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий путем использования новых форм и методов контроля и анализа.