



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИМРЫ ТВЕРСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

171510 Тверская обл., г. Кимры, ул. Кирова д.18 тел. (48236) 2-10-41

**ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Город Кимры Тверской области» в 2013 году**

Раздел 1. Вводные положения

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты МО «Город Кимры Тверской области» в 2013 году (далее – отчет, КСП) представляется Кимрской городской Думе в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 2 статьи 19 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденного решением Кимрской городской Думы от 26.04.2013 г. № 225.

Отчет составлен в соответствии с требованиями Стандарта организации деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» СОД-02 «Подготовка отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области», утвержденного приказом председателя КСП от 08.10.2013 № 7.

В представленном отчете отражены основные направления деятельности КСП в 2013 году, итоги организационной деятельности, результаты контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

В 2013 году контрольно-счетная палата осуществляла организационную, контрольную и экспертно – аналитическую деятельность в соответствии с планом деятельности, утвержденным приказом председателя КСП от 09.08.2013г. №1.

Основные показатели, характеризующие работу палаты, приведены в таблице.

Показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2013 год.

№ п/п	Наименование	Единицы измерения	Показатели
<i>1. Правовой статус КСП, численность и профессиональная подготовка сотрудников</i>			
1.1.	КСП в составе представительного органа	-	Дата создания

	муниципального образования		26.04.2013г., дата начала деятельности КСП 17.06.2013г.
1.2.	Штатная численность сотрудников	чел.	4
1.3.	Фактическая численность сотрудников	чел.	2
1.4.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование	чел.	2
1.5.	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации	чел.	-
2. Экспертно-аналитическая деятельность			
2.1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	единиц	4
2.1.1.	по проектам решения о бюджете и решений о внесении изменений в решение о бюджете	единиц	2
2.1.2.	по отчетам об исполнении бюджета города	единиц	1
2.1.3.	по проектам муниципальных целевых программ	единиц	-
2.1.4.	по проектам муниципальных правовых актов	единиц	-
2.1.5.	иные экспертно-аналитические мероприятия	единиц	1
2.2.	Количество подготовленных экспертных заключений	единиц	4
3. Контрольная деятельность			
2.1	Количество проведенных контрольных мероприятий	единиц	3
2.1.1.	проверки эффективности использования средств городского бюджета	единиц	3
2.2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, из них:	единиц	3
2.2.1.	муниципальных учреждений	единиц	3
2.3.	Объем проверенных средств	тыс.руб.	42022,9
2.4.	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2013 год	тыс.руб.	977291,0
2.5.	Выявлено нарушений в ходе контрольных мероприятий всего, в том числе:	тыс.руб.	5679,6
2.5.1.	неэффективное использование бюджетных средств	тыс.руб.	2239,4
2.5.2.	иные нарушения	тыс.руб.	3440,2
4. Организационная деятельность			
4.1.	Количество разработанных и утвержденных документов всего, из них:	единиц	11
4.1.1.	регламент КСП	единиц	1
4.1.2.	стандарт организации деятельности	единиц	2
4.1.3.	стандарт внешнего муниципального финансового контроля	единиц	8
5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
5.1.	Устранено нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, из них:	тыс.руб.	2516,7
5.1.1.	возмещено средств в бюджет	тыс.руб.	796,5
5.2.	Направлено представлений	единиц	9

5.3.	Количество представлений, снятых с контроля	единиц	3
5.4.	Количество предложений, внесенных экспертными заключениями	единиц	5
5.5.	Учтено предложений	единиц	3
5.6.	Количество предложений по устранению нарушений по результатам контрольной работы	единиц	32
5.7.	Количество учтенных предложений	единиц	27
5.8.	Количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц	единиц	2
6. Взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами			
6.1.	Количество заключенных соглашений, в том числе:	единиц	2
6.1.1.	с правоохранительными органами	единиц	1
6.1.2.	с иными органами	единиц	1
7. Финансовое обеспечение			
7.1.	Финансирование		
7.1.1.	Затраты на 2013 год (план)	тыс.руб.	680,0
7.1.2.	Затраты на 2013 год (факт)	тыс.руб.	665,2
7.1.3.	Затраты на 2014 год (план)	тыс.руб.	1322,0
	Справочно		
	Указать, состоит ли КСП в ассоциации контрольно-счетных органов Тверской области	Да/нет	нет

Результаты работы свидетельствуют о полном выполнении всех мероприятий, предусмотренных планом деятельности КСП на 2013 год.

Организационная деятельность.

2013 год для контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» явился годом ее создания, в связи с чем в первые месяцы деятельности в основном проводилась организационная работа, а именно:

- был утвержден план деятельности КСП;
- разработан и утвержден Регламент контрольно-счетной палаты;
- разработано и утверждено два Стандарта организации деятельности КСП: «Планирование экспертно-аналитических и контрольных мероприятий» и «Подготовка отчета о деятельности контрольно-счетной палаты»;
- разработано и утверждено восемь Стандартов внешнего муниципального финансового контроля: «Правила проведения контрольного мероприятия», «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», «Проведение внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год», «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета», «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», «Проведение аудита эффективности использования средств местного бюджета» и «Проведение проверки финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения».

С целью эффективного решения задач, связанных с исполнением доходных статей бюджета города Кимры Тверской области и эффективного решения вопросов, связанных с выявлением, пресечением и предупреждением правонарушений в финансово-бюджетной и налоговой сферах, 27 августа 2013 года между КСП и Межрайонной ИФНС России №4 по Тверской области было заключено Соглашение о порядке взаимодействия.

Деятельность КСП в 2013 году осуществлялась в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно-аналитических мероприятий и их выявления при проведении контрольных мероприятий.

Контрольная деятельность.

Все контрольные мероприятия, проведенные в 2013 году, касались вопроса целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных муниципальным образовательным учреждениям дополнительного образования детей.

Контрольными мероприятиями были охвачены три объекта: МОУДОД «Детская школа искусств № 1», МОУДОД «Детская школа искусств № 2» и МОУДОД «Детская школа искусств № 3». Неэффективное использование средств городского бюджета выявлено во всех проверенных Учреждениях.

В процессе осуществления контрольных мероприятий в 2013 году было проверено и проанализировано использование бюджетных средств на сумму 42022,9 тыс.руб., что составляет 4,3% объема расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2013 год. Выявлены нарушения в использовании средств местного бюджета в объеме 5679,6 тыс. руб., или 13,5% от объема проверенных средств.

Основным нарушением, выявленным в ходе проведения контрольных мероприятий на всех трех объектах проверки, явилось невыполнение Учреждениями установленного муниципальным заданием объема муниципальной услуги в сфере образования, т.е. выявлено, что фактическое количество учащихся менее установленного муниципальным заданием. Выполнение проверенными Учреждениями объема муниципальной услуги установлено в пределах от 91,5% до 97,1% в 2012 году и от 88,3% до 91,5% в 2013 году, что повлекло неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 2239,4 тыс.руб., в том числе:

- МОУДОД «ДШИ № 1» - в сумме 1261,7 тыс. руб.;
- МОУДОД «ДШИ № 2» - в сумме 536,8 тыс. руб.;
- МОУДОД «ДШИ № 3» - в сумме 440,9 тыс. руб.

Следует отметить, что отделом образования администрации города Кимры не осуществлялся контроль за ходом выполнения Учреждениями установленных им муниципальных заданий, муниципальные задания не корректировались, размер субсидий на выполнение муниципальных заданий не пересматривался. При этом своевременный текущий контроль со стороны отдела образования позволил бы избежать неэффективного использования бюджетных средств проверенными Учреждениями в 2012 году в сумме 1442,9 тыс. руб.

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия в МОУДОД «ДШИ № 1» были установлены иные финансовые нарушения в сумме 1720,2 тыс. руб., связанные с нарушением норм трудового законодательства и локальных нормативных актов самого Учреждения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий составлено 3 акта, 3 отчета по проведенным контрольным мероприятиям направлено в Кимрскую городскую Думу, 3 отчета – Главе города Кимры.

По итогам проведенных контрольных мероприятий было вынесено 9 представлений, в которых содержалось 32 предложения по устранению нарушений:

- 3 - в адрес проверенных Учреждений;
- 3 - в адрес отдела образования администрации города Кимры;
- 3 - в адрес Управления финансов администрации города Кимры.

Согласно полученным ответам выполнено 27 предложений, или 84,4 % от общего количества предложенных к выполнению. 2 предложения выполнены частично и 1 предложение не выполнено (все по возврату денежных средств за 2012 год) в связи с отсутствием механизма возврата денежных средств по истечении финансового года, 2 предложения КСП относительно учета особо ценного движимого имущества в соответствии с представленными Учреждениями ответами находятся в стадии исполнения.

По итогам деятельности КСП к 2 должностным лицам были применены дисциплинарные взыскания.

КСП, проанализировав и обобщив выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения и недостатки, в целях более эффективного использования средств городского бюджета разработала и направила в адрес Главы города Кимры рекомендации по порядку формирования муниципального задания, осуществлению контроля за его исполнением и оформлению локальных нормативных актов Учреждениями дополнительного образования детей.

Экспертно-аналитическая деятельность.

В 2013 году КСП подготовлено и направлено в Кимрскую городскую Думу 4 заключения, в том числе: 1 – на проект решения о бюджете города Кимры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов; 1 - на проект изменений в бюджет города Кимры на 2013 год; 1 – на отчет об исполнении бюджета города Кимры за 9 месяцев 2013 года; 1 – о составе документов и материалов, представленных для рассмотрения вместе с проектом решения о бюджете.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий дано 5 предложений, 3 из которых учтены.

Предварительный контроль.

В рамках предварительного контроля осуществлялась экспертиза проекта решения о бюджете города Кимры на 2014 года и плановый период 2015 и 2016 годов.

В заключении по результатам экспертизы, направленном в Кимрскую городскую Думу 25.11.2013г. отмечалось следующее:

- постановлением администрации города Кимры от 14.11.2013 № 1027 – па «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Кимры Тверской области» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» не определены задачи налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

- по отдельным муниципальным программам не соблюдены нормы статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

а) в муниципальной программе «Физическая культура и спорт города Кимры Тверской области на 2014 – 2018 годы» объем финансирования, указанный в Паспорте программы, не соответствует объему финансирования, указанному в Характеристике программы;

б) в муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства города Кимры Тверской области на 2014 – 2018 годы» объем финансирования, указанный в Паспорте программы, не соответствует объему финансирования, указанному в Характеристике программы;

в) в муниципальной программе «Муниципальное управление и гражданское общество города Кимры Тверской области на 2014 – 2018 годы» объем финансирования, указанный в Паспорте программы, не соответствует объему финансирования, распределенному по подпрограммам;

г) муниципальная программа «Обеспечение правопорядка и безопасности населения города Кимры на 2014 – 2018 годы» не содержит сведений об объемах финансирования, а тексте программы отсутствует анализ проблем в области обеспечения правопорядка и безопасности населения города Кимры.

Оперативный контроль

В 2013 году в рамках оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования «Город Кимры Тверской области» осуществлялся анализ использования главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований.

КСП подготовлено 1 заключение по оперативному отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 9 месяцев 2013 года, в котором отмечалось следующее:

- налоговых и неналоговых доходов поступило 268798 тыс. руб. или 73,2 % годовых назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 46,6 % всех доходов бюджета. Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2013 года составили 307907 тыс. руб. или 53,4 % доходов бюджета.

- расходы исполнены в сумме 516754 тыс. руб. или на 53,9 % к годовым бюджетным назначениям по сводной бюджетной росписи.

Значительно ниже среднего процента исполнения бюджета по расходам (53,9 %) за 9 месяцев 2013 года исполнены расходы по отраслям:

- 0500»Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,3%;

- 1300 «Обслуживание муниципального долга» - 22,7%;
- из 6 главных распорядителей бюджетных средств по 2 распорядителям исполнение расходов составило ниже исполнения в целом по расходам (53,9%):
- администрация города Кимры – 35,5%;
- Управление финансов администрации города Кимры – 46,3%.

Профицит бюджета на 01.10.2013 составил 59951 тыс. руб. при планируемом на 2013 год дефиците в сумме 67114 тыс. руб.

Расходы городского бюджета на реализацию 20 целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета города Кимры за отчетный период 2013 года, исполнены на 59,7% к бюджетным назначениям на 2013 год (110907 тыс. руб.) и составляют 66217 тыс. руб. или 12,8% в общих расходах бюджета.

Заключение КСП по результатам экспертизы исполнения бюджета МО «Город Кимры Тверской области» за 9 месяцев 2013 года было направлено в Кимрскую городскую Думу и Главе города Кимры 08.11.2013 г.

Экспертиза проектов решений по внесению изменений в бюджет МО «Город Кимры Тверской области»

В 2013 году в КСП поступил один проект решения Кимрской городской Думы «О внесении изменений в решение Кимрской городской Думы от 20.12.2012 года № 214 «О бюджете города Кимры на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Представленным на экспертизу проектом решения предусматривались следующие изменения на 2013 год:

- увеличение доходов бюджета на 267775 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета на сумму 246043 тыс. руб. и собственных доходов (изменение плана приватизации на 2013 год) на сумму 21732 тыс. руб.;

- увеличение расходов на 265675 тыс. руб., в том числе за счет субвенции и целевых субсидий из областного бюджета на сумму 231877 тыс. руб., дотации на сумму 14166 тыс. руб. и собственных доходов на сумму 19632 тыс. руб.;

- уменьшение источников финансирования дефицита бюджета 2013 года на 2100 тыс. руб. за счет уменьшения суммы кредитов от других кредитных организаций.

В заключении по результатам экспертизы, направленном в Кимрскую городскую Думу, отмечено следующее:

- отсутствие документального обоснования включения в расходы бюджета расходов на оздоровление детей в сумме 481 тыс.руб., что нарушает установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов.

Взаимодействие с правоохранительными органами

20 декабря 2013 года в целях эффективного решения вопросов, связанных с выявлением, пресечением и предупреждением правонарушений в финансово-бюджетной сфере между КСП и Кимрской межрайонной прокуратурой Тверской области заключено Соглашение о порядке взаимодействия.

В 2013 году КСП приняла участие в координационном совещании правоохранительных органов, на котором был рассмотрен вопрос эффективности мер, принимаемых правоохранительными органами по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере экономической деятельности, в том числе выявление и пресечение преступлений с коррупционной составляющей.

Взаимодействие КСП с Ассоциацией органов внешнего финансового контроля Тверской области

КСП 02.10.2013 г. направлен пакет документов в Ассоциацию органов внешнего финансового контроля Тверской области о принятии контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Кимры Тверской области» в члены Ассоциации.

В 2013 году членство в Ассоциации не подтверждено, так как в период от даты подачи документов по 31.12.2013 г. собрание членов Ассоциации не проводилось.

Кадровое обеспечение

По состоянию на 31 декабря 2013 года в КСП при штатной численности 4 человека работало 2 сотрудника, которые замещали должности муниципальной службы: председатель контрольно-счетной палаты и заместитель председателя контрольно-счетной палаты.

Все сотрудники имеют высшее экономическое образование.

Финансовое обеспечение

Финансирование КСП осуществлялось в пределах бюджетных средств, предусмотренных на финансирование КСП в 2013 году в бюджете МО «Город Кимры Тверской области».

Утвержденная сумма бюджетных ассигнований на содержание КСП в 2013 году составила 680 тыс. руб.

Кассовое исполнение в 2013 году составило 665,2 тыс. руб.

Информационная деятельность

КСП, в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Кимры Тверской области» и следуя

принципу гласности, обеспечивала доступ к информации о своей деятельности, размещая на сайте Администрации города Кимры в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счетная палата» информацию о проведенных контрольных мероприятиях, а также планы деятельности КСП на 2013 год и 2014 год.

Заключение

В 2014 году КСП продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Кимры Тверской области».

План деятельности КСП на 2014 год сформирован и утвержден 05.12.2013 года.

В 2014 году внимание и усилия КСП будут сконцентрированы на:

- качестве управления муниципальными финансами;
- эффективности и экономности расходов бюджета МО «Город Кимры Тверской области»;
- соблюдении бюджетных обязательств.

Кроме того, продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Город Кимры Тверской области».

Продолжится работа по обеспечению публичности представления информации о деятельности КСП.

Особое внимание планируется уделить мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний КСП.

Председатель

Н.Г.Подобед